

## REPUBLIČKI ZAVOD ZA STATISTIKU SARAJEVO

## I N F O R M A C I J A

## O RAZLOZIMA ZA NEDONOŠENJE ZAKONA O JEDINSTVENOJ EVIDENCIJI PROSTORNIH JEDINICA

Programom rada Izvršnog vijeća Skupštine SR BiH za 1990 godinu predviđeno je donošenje Zakona o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica, s rokom dostave Izvršnom vijeću za prednacrt-septembar, za nacrt-novembar, a Skupštini SR BiH u mjesecu oktobru, odnosno decembru. Donošenje ovog zakona preuzeto je iz programa rada Izvršnog vijeća i Skupštine SR BiH za 1989. godinu, ali u Programu rada Skupštine SR BiH za 1990. godinu ova obaveza nije utvrđena.

Imajući u vidu odredbe Zakona o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica ("Službeni list SFRJ", broj 18-88) i rješenja koja su u pogledu organizacije uvođenja i vođenja jedinstvene evidencije i registra prostornih jedinica data u Metodologiji donesenoj na osnovu tog zakona, u Republičkom zavodu za statistiku i Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove ocijenjeno je da određena pitanja nisu regulisana. Radi toga su ovi organi u 1989. godini pripremili Prednacrt zakona o jedinstvenoj evidenciji i registru prostornih jedinica.

Prednacrt zakona razmatrali su Republički sekretarijat za pravosuđe i upravu, Republički sekretarijat za finansije i Sekretarijat za zakonodavstvo Izvršnog vijeća Skupštine SR BiH.

Republički sekretarijat za pravosuđe i upravu nije imao primjedbi na Prednacrt zakona, dok je Republički sekretarijat za finansije dao mišljenje da u budžetu za 1989. godinu ne postoji mogućnost obezbjeđenja sredstava za realizaciju ovog zakona.

Mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo Izvršnog vijeća Skupštine SR BiH je da nema potrebe za donošenjem ovog zakona, pošto su Saveznim zakonom uređena sva pitanja u vezi sa uvođenjem i vođenjem jedinstvene evidencije i jedinstvenog registra prostornih jedinica.

Pošto u vezi sa ovom problematikom nisu bila usaglašena mišljenja obrađivača i Sekretarijata za zakonodavstvo, Komisija za unutrašnju politiku, pravosuđe i upravu sugerirala je da predstavnici ovih organa ponovo razmotre ovaj problem, i usaglase mišljenja.

U tom cilju Republički zavod za statistiku analizirao je mogućnost provođenja svih aktivnosti oko uvođenja i vođenja jedinstvene evidencije i registra prostornih jedinica, bez donošenja republičkog zakona i prihvatajući mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo predložio da se Prednacrt zakona povuče iz dalje procedure.

Međutim, potrebno je naglasiti da je neophodno u postojećim pravnim aktima urediti određena pitanja kao:

- Pitanja nadležnosti republičkih organa u pogledu vođenja registra i grafičkih prikaza prostornih jedinica, što bi se moglo regulisati u Zakonu o organizaciji i djelokrugu republičkih organa, kroz dopunu djelokruga Republičkog zavoda za statistiku i Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove.

- Pitanje obaveza opštinskih organa u pogledu dostavljanja podataka o promjenama kod prostornih jedinica, čije je utvrđivanje u njihovoj nadležnosti, što nije precizno definisano Zakonom o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica i Metodologijom donesenom na osnovu Zakona.

Naime, Zakonom (čl.10) je utvrđena obaveza, ali nisu precizirani rokovi. Ovo može da se prevaziđe utvrđivanjem rokova u Programu statističkih istraživanja od interesa za cijelu zemlju koji donosi Skupština SFRJ.

- Problem obilježavanja ulica i numeracije kuća, što ima poseban značaj u vođenju evidencije i registra prostornih jedinica.

Evidencija ulica i kućnih brojeva i numeracija na terenu u većini opština nisu ažurne. Treba istaći da je Zakonom o prostornom uređenju ("Službeni list SR BiH broj 13-74) u članu 286. predviđeno donošenje bližeg propisa o imenima naselja, ulica, trgova i obilježavanje ulica, trgova i zgrada, pošto je istim propisom stavljen van snage Zakon o imenima naseljenih mjesta i ulica i obilježavanju zgrada brojevima ("Službeni list SR BiH", br. 20-64). U tom smislu neophodno je da nadležni republički organ reguliše ovu materiju.

Uz ovo, za potrebe vođenja evidencije i registra prostornih jedinica, ovim propisom trebalo bi regulisati i obavezu grafičkog prikazivanja ulica i kućnih brojeva.

Pošto ulice i kućni brojevi predstavljaju osnov za vođenje katastra nekretnina, potrebno je razmotriti mogućnost da se ova pitanja regulišu kroz Zakon o premjeru i katastru nekretnina, čije izmjene i dopune treba da se donesu prema Programu rada u 1990.godini.

Osim navedenog, bilo bi korisno da se jedinstvenom evidencijom obuhvate i jedinice koje nisu utvrđene u Zakonu o evidenciji prostornih jedinica, kao što su poljoprivredna područja, šumska područja, građevinsko zemljište, slivna područja i dr., jer je očito da postoji interes društva za iskazivanjem podataka za ove jedinice.

Ovo se može riješiti bez zakonskog regulisanja, kroz utvrđivanje statističkih istraživanja od interesa za Republiku.

Imajući u vidu izloženo, predlaže se da Izvršno vijeće Skupštine SR BiH donese slijedeće:

## ZAKLJUČKE

1. Prihvata se prijedlog Republičkog zavoda za statistiku da se ne donosi republički Zakon o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica.

2. U Zakonu o organizaciji i djelokrugu republičkog organa izvršiti dopunu djelokruga Republičkog zavoda za statistiku obavezom vođenja jedinstvene evidencije i registra prostornih jedinica, kao i djelokruga Republičke uprave za geodetske i imovinsko pravne poslove stavljanjem u nadležnost ovog organa izradu grafičkih prikaza prostornih jedinica.

3. Zadužuje se nadležni republički organ da izradi propis o imenima naselja, ulica, trgova i obilježavanju ulica, trgova i zgrada u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju, odnosno da razmotri mogućnost regulisanja ovih pitanja Zakonom o premjeru i katastru nekretnina.

4. Zadužuje se Republički zavod za statistiku da Programom statističkih istraživanja od interesa za Republiku za period 1991-1995.godine pored ostalog utvrdi i obavezu opštinskih organa na uvođenju i vođenju jedinstvene evidencije. Uz ovo, Programom treba utvrditi statistička istraživanja kojim će se obezbijediti iskazivanje statističkih podataka za prostorne jedinice koje nisu definisane Zakonom o jedinstvenoj evidenciji prostornih jedinica, a za koje postoji društveni interes.